**Dự thảo**

|  |  |
| --- | --- |
| BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ Số: /TTr-BKHCN | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2016* |

**TỜ TRÌNH CHÍNH PHỦ**

**Về việc ban hành Nghị định**

**quy định về kinh doanh mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Căn cứ Luật Đầu tư ngày 26 tháng 11 năm 2014, thực hiện Chương trình công tác của Chính phủ, Bộ Khoa học và Công nghệ được Chính phủ giao chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tư pháp và các Bộ, ngành có liên quan xây dựng dự thảo Nghị định quy định về kinh doanh mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy (sau đây gọi là dự thảo Nghị định).

Bộ Khoa học và Công nghệ trình Chính phủ những vấn đề cơ bản của Nghị định quy định về kinh mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

**1. Các quy định hiện hành về mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy**

Ngày 29 tháng 6 năm 2007, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 32/2007/NQ-CP *về một số giải pháp cấp bách kiềm chế tai nạn giao thông và ùn tắc giao thông.* Tại Điều 6 của Nghị quyết đã quy định “*Từ ngày 15 tháng 9 năm 2007, người đi mô tô, xe gắn máy trên các quốc lộ bắt buộc phải đội mũ bảo hiểm; Từ ngày 15 tháng 12 năm 2007, người đi mô tô, xe gắn máy trên tất cả các tuyến đường bắt buộc phải đội mũ bảo hiểm*”.

Để triển khai thực hiện có hiệu quả Nghị định số 32/2007/NĐ-CP của Chính phủ, ngày 28/4/2008, Bộ Khoa học và Công nghệ đã ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia QCVN 2:2008/BKHCN về mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy kèm theo Quyết định số 04/2008/QĐ-BKHCN và có hiệu lực từ ngày 15/11/2008; ngày 06/8/2008, Tổng cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng đã ban hành Quyết định số 1024/QĐ-TĐC về việc ban hành hướng dẫn chứng nhận hợp quy mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy.

Ngày 28/02/2013của liên Bộ Khoa học và Công nghệ, Công Thương, Công an, Giao thông vận tải đã ban hành Thông tư liên tịch số 06/2013/TTLT-BKHCN-BCT-BCA-BGTVT *“Quy đinh về sản xuất, nhập khẩu, kinh doanh và sử dung MBH cho người đi mô tô, xe gắn máy, xe đạp máy”.*

Ngày 19/07/2013, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 80/2013/NĐ-CP của Chính phủ về “*Quy định* *xử phạt hành chính về hành vi vi phạm trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng hàng hoá”*

Ngày 13 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ đã ban hành Nghị định số 171/2013/NĐ-CP của Chính phủ “*Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt*”.

Như vậy có thể thấy rằng, cho đến thời điểm hiện tại, liên quan đến hoạt động quản lý, sử dụng mũ bảo hiểm khi tham gia giao thông bằng phương tiện cơ giới đường bộ chúng ta đã có hệ thống các văn bản quy phạm pháp luật đầy đủ từ quy định về chất lượng, quy định về quản lý trong hoạt động sản xuất, nhập khẩu, phân phối mũ bảo hiểm, trách nhiệm của người sử dụng, trách nhiệm của các cơ quan quản lý, các tổ chức quần chúng trong hệ thống chính trị đến các chế tài xử lý vi phạm.

Hiện nay các văn bản về quy phạm pháp luật về quản lý chất lượng mũ bảo hiểm đã khá đầy đủ như quy chuẩn kỹ thuật quốc gia QCVN 2:2008/BKHCN và các VBQPPL có liên quan, trong đó có Thông tư liên tịch 06/2013/TTLT-BKHCN-BCT-BCA-BGTVT ngày 28/02/2013 (Thông tư liên tịch 06) ra đời quy định cụ thể hơn về quản lý mũ bảo hiểm từ sản xuất, nhập khẩu đến người kinh doanh. Việc quản lý theo chuỗi sản xuất kinh doanh như vậy sẽ hạn chế loại mũ kém chất lượng và đặc biệt là mũ giả mạo*.*

**2. Quy định về kinh doanh mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy tại Luật Đầu tư 2014**

Ngày 26 tháng 11 năm 2014, tại kỳ họp thứ 8 Quốc hội khóa XIII, Quốc hội đã thông qua Luật Đầu tư. Tại Khoản 3 Điều 7 Luật Đầu tư quy định điều kiện đầu tư kinh doanh đối với ngành, nghề quy định tại Phụ lục 4 được quy định tại các luật, pháp lệnh, nghị định và điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên. Bộ, cơ quan ngang bộ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp, cơ quan, tổ chức, cá nhân khác không được ban hành quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh.

Ngành, nghề “Kinh doanh dịch vụ mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy” (Số thứ tự 217) được đưa vào Phụ lục 4 Luật Đầu tư (Danh mục các ngành, nghề đầu tư kinh doanh có điều kiện).

Do đó, để đảm bảo việc triển khai Luật Đầu tư 2014, việc ban hành Nghị định quy định về kinh doanh mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy là cần thiết.

**II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định được xây dựng trên các quan điểm chỉ đạo sau:

1. Bảo đảm sự phù hợp với các quy định của Luật Tiêu chuẩn và Quy chuẩn kỹ thuật, Luật Chất lượng sản phẩm, hàng hóa, Luật Đầu tư 2014 và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

2. Bảo đảm quyền tự do kinh doanh, tạo điều kiện thuận lợi nhất cho các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động kinh doanh mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy; góp phần bảo vệ quyền lợi của người tiêu dùng, bảo đảm an toàn, bảo vệ sức khỏe cộng đồng, bảo vệ môi trường.

3. Kế thừa những quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật do Chính phủ, Bộ Khoa học và Công nghệ và liên Bộ (Khoa học và Công nghệ, Công Thương, Công an, Giao thông vận tải) ban hành về quản lý mũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy đã được thực tế triển khai cho thấy là phù hợp, ổn định và khả thi.

4. Loại bỏ sự chồng chéo trong việc ban hành các văn bản quản lý Nhà nước gây khó khăn, cản trở cho doanh nghiệp.

5. Các quy định của Nghị định phải cụ thể, chi tiết để có thể thi hành ngay, tránh tình trạng phải có nhiều văn bản hướng dẫn.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

1. Bộ Khoa học và Công nghệ đã có Quyết định số 2095/QĐ- BKHCN ngày 19/8/2015 về việc thành lập Ban soạn thảo, Tổ biên tập dự thảo Nghị định này.

2. Tổ chức xây dựng khung dự thảo Nghị định và xây dựng các nội dung chi tiết của các chương, điều, khoản, điểm của dự thảo Nghị định.

3. Tổ chức lấy ý kiến tham gia góp ý dự thảo Nghị định.

*4. Tổ chức gửi lấy ý kiến bằng văn bản một số Bộ, ngành có liên quan và gửi lấy ý kiến rộng rãi trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Khoa học và Công nghệ.*

*5. Hoàn thiện dự thảo Nghị định, gửi Bộ Tư pháp thẩm định*

*6. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp tại công văn số:.... và hoàn thiện dự thảo trình Chính phủ.*

**IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

Dự thảo Nghị định được xây dựng trên cơ sở đưa toàn bộ các quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh liên quan đến hoạt động đánh giá sự phù hợp được quy định tại các Thông tư của Bộ trưởng Bộ Khoa học và Công nghệ.

Dự thảo Nghị định gồm 5 Chương, 28 điều và 01 Phụ lục.

1. Chương I – Quy định chung, gồm Phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; giải thích từ ngữ; Quy định về mũ bảo hiểm; áp dụng điều ước quốc tế và pháp luật có liên quan.

2. Chương II – Kinh doanh mũ bảo hiểm

a) Mục 1 – Sản xuất mũ bảo hiểm

- Điều kiện sản xuất mũ bảo hiểm.

- Hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất mũ bảo hiểm.

- Trình tự, thủ tục cấp lại, điều chỉnh nội dung Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất mũ bảo hiểm.

- Thu hồi Giấy chứng nhận đủ điều kiện sản xuất mũ bảo hiểm.

b) Mục 2 – Nhập khẩu mũ bảo hiểm

- Điều kiện đối với tổ chức, cá nhân nhập khẩu mũ bảo hiểm.

- Hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp Giấy chứng nhận đủ điều kiện nhập khẩu mũ bảo hiểm.

c) Mục 3 – Doanh nghiệp phân phối mũ bảo hiểm

- Điều kiện đối với tổ chức, cá nhân phân phối mũ bảo hiểm.

- Hồ sơ, trình tự, thủ tục cấp Giấy xác nhận tổ chức, cá nhân đủ điều kiện phân phối mũ bảo hiểm.

d) Mục 4 – Hoạt động đánh giá tại cơ sở

3. Chương III – Quản lý kinh doanh mũ bảo hiểm

a) Quản lý về chất lượng

c) Quyền và nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân sản xuất mũ bảo hiểm

d) Quyền và nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân nhập khẩu mũ bảo hiểm

đ) Quyền và nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân phân phối mũ bảo hiểm

e) Trách nhiệm của Tổ chức đánh giá sự phù hợp

g) Trách nhiệm của người điều khiển, người ngồi trên xe mô tô, xe máy

h) Trách nhiệm của các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố

- Bộ Khoa học và Công nghệ

- Bộ Công Thương

- Bộ Công an

- Bộ Giao thông vận tải

- Bộ Thông tin truyền thông

- Bộ Giáo dục đào tạo

- Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

i) Trách nhiệm của Ủy ban an toàn giao thông quốc gia và Hội Tiêu chuẩn và Bảo vệ người tiêu dùng Việt Nam

- Ủy ban an toàn giao thông quốc gia

- Hội Tiêu chuẩn và Bảo vệ người tiêu dùng Việt Nam

k) Trách nhiệm của Sở Khoa học và Công nghệ các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

l) Trách nhiệm của Sở Công Thương các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

4. Chương IV – Xử lý vi phạm

a) Các hành vi bị xử phạt vi phạm hành chính trong sản xuất, nhập khẩu và phân phối mũ bảo hiểm

b) Hình thức xử lý vi phạm

5. Chương V – Điều khoản thi hành

a) Hiệu lực thi hành và điều khoản chuyển tiếp

b) Tổ chức thực hiện

6. Các Phụ lục kèm theo dự thảo Nghị định.

**V. KẾT QUẢ TIẾP THU Ý KIẾN GÓP Ý CỦA BỘ, NGÀNH, CÁC CƠ QUAN LIÊN QUAN VÀ Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA BỘ TƯ PHÁP**

1. Kết quả tiếp thu ý kiến của các bộ, ngành và các cơ quan liên quan

(*Nội dung này sẽ được hoàn thiện sau khi có ý kiến của các bộ, ngành và các cơ quan liên quan*).

2. Kết quả tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp

*(Nội dung này sẽ được hoàn thiện sau khi có ý kiến của Bộ Tư pháp).*

**VI.** **MỘT SỐ VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

*(Nội dung này sẽ được hoàn thiện sau khi có ý kiến của các bộ, ngành và các cơ quan liên quan, ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp).*

Trên đây là những nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định quy định về kinh doanhmũ bảo hiểm cho người đi mô tô, xe máy, kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Thủ tướng Chính phủ;  - Các Phó Thủ tướng (để báo cáo);  - Văn phòng Chính phủ (Vụ Pháp luật, Vụ Kinh tế ngành) (để phối hợp);  - Bộ Tư pháp (để phối hợp);  - Các Thứ trưởng Bộ KHCN;  - Lưu: VT, PC, TĐC (…b) | **BỘ TRƯỞNG** |